



การวิเคราะห์ผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส
ในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ในปีพ.ศ. ๒๕๖๕

องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐมจังหวัดนครปฐม

คำนำ

ด้วยคณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๑ เห็นชอบให้หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงาน ให้ความร่วมมือและเข้าร่วมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment) หรือการประเมิน ITA โดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อให้หน่วยงาน ภาครัฐแต่ละหน่วยงานได้รับทราบสถานะของตนเองในด้านคุณธรรม ความโปร่งใส ตลอดจนใช้ให้เกิดประโยชน์ในการนำไปปรับปรุงพัฒนาตนเอง และตามที่แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็น การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) ได้กำหนดให้การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของ หน่วยงานภาครัฐเป็นหนึ่งในตัวชี้วัดของแผนย่อยการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยได้กำหนดให้ หน่วยงานที่เข้าร่วมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ จำนวนไม่น้อย กว่าร้อยละ ๘๐ จะต้องมีการประเมินผ่านเกณฑ์ที่ ๘๕ คะแนนขึ้นไป

องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐม เห็นความสำคัญของการประเมินฯ ดังกล่าว จึงได้เข้าร่วมการประเมิน ITA ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่ผ่านมา ซึ่งได้รับผลการประเมินในระดับ AA ด้วยคะแนน ๙๗.๘๗ คะแนน และเพื่อให้เกิดการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐมจึงจัดทำรายงาน มาตรการส่งเสริม คุณธรรมและความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน เพื่อเป็นเครื่องมือสำหรับการควบคุมและเป็นแนวทางในการ ปฏิบัติงานของบุคลากรในองค์กรสำหรับยึดถือปฏิบัติ ให้ปฏิบัติงานด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต เปิดเผย โปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ทุกขั้นตอน การให้บริการด้วยความเท่าเทียมและเป็นธรรม การใช้จ่ายงบประมาณให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและสังคม รวมถึงการให้ความสำคัญกับการเปิดเผยข้อมูลต่อ สาธารณชน อันจะทำให้เกิดคุณธรรมภายใต้การปฏิบัติงานของบุคคลกร และเกิดความโปร่งใสในองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐม ต่อไป

ฝ่ายนิติการ

สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด

องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐม

รายงานผลการวิเคราะห์ผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส
ในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕
ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐม

๑. ที่มา

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ได้ กำนเนินการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment-ITA) เพื่อใช้เป็นมาตรการสำคัญในการพัฒนาภาครัฐในด้านคุณธรรม ความโปร่งใส อันจะนำไปสู่การป้องกันการทุจริตในภาครัฐได้ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ดำเนินการดังกล่าวเป็นปีที่ ๑๐ โดยมีหน่วยงานภาครัฐจำนวน ๘,๓๐๓ แห่ง ทั่วประเทศ เข้าร่วมการประเมินฯ

๒. หลักเกณฑ์การประเมิน

สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนดหลักเกณฑ์การประเมิน ITA ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ดังนี้

๒.๑ เครื่องมือที่ใช้ในการประเมินฯ

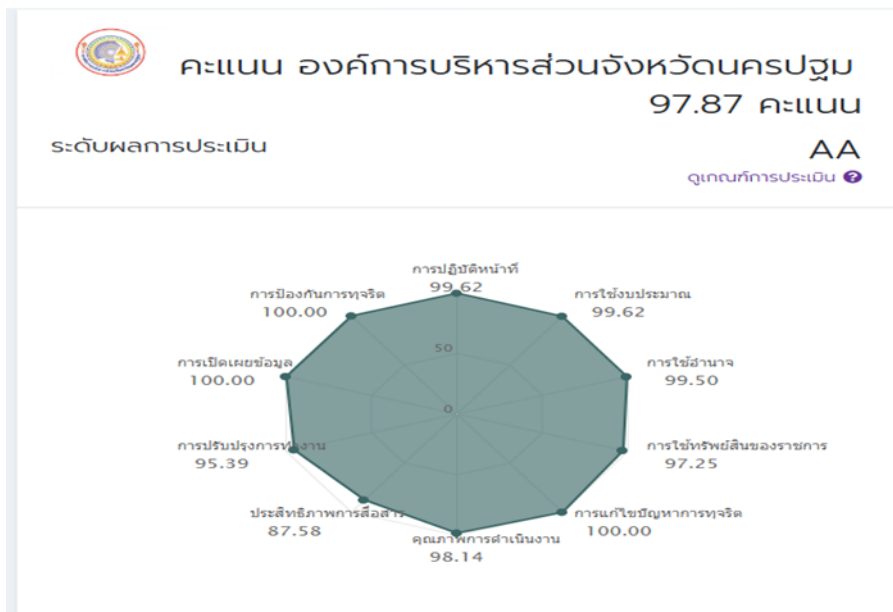
เครื่องมือ	น้ำหนัก
แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน (IIT)	ร้อยละ ๓๐
แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน (EIT)	ร้อยละ ๓๐
แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน (OIT)	ร้อยละ ๔๐

๒.๒ เกณฑ์ประเมิน

คะแนน	ระดับ
๙๕.๐๐-๑๐๐.๐๐	AA
๘๕.๐๐-๙๔.๙๙	A
๗๕.๐๐-๘๔.๙๙	B
๖๕.๐๐-๗๔.๙๙	C
๕๕.๐๐-๖๔.๙๙	D
๔๐.๐๐-๕๔.๙๙	E
๐-๔๙.๙๙	F

๓.ผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐม

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐม พบว่า มีผลคะแนนรวม ๙๗.๘๗ คะแนน อยู่ในระดับ AA อยู่ในระดับที่ดีเยี่ยมและบรรลุค่าเป้าหมาย ซึ่งสอดคล้องและเป็นไปตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ในประเด็นการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบที่มีเป้าหมายหลักเพื่อให้หน่วยงานภาครัฐ มีความโปร่งใส ปลอดภัย ปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยมีคะแนนอยู่ที่ ๙๗.๘๗ คะแนน



ภาพจาก itac.go.th

โดยสามารถแยกคะแนนรายตัวชี้วัดตามลำดับคะแนนได้ ดังนี้

ตัวชี้วัด	คะแนน
การแก้ไขปัญหาการทุจริต	๑๐๐.๐๐
การเปิดเผยข้อมูล	๑๐๐.๐๐
การป้องกันการทุจริต	๑๐๐.๐๐
การปฏิบัติหน้าที่	๙๙.๖๒
การใช้งบประมาณ	๙๙.๖๒
การใช้อำนาจ	๙๙.๕๐
คุณภาพการดำเนินงาน	๙๘.๑๔
การปรับปรุงการทำงาน	๙๕.๓๙
ประสิทธิภาพการสื่อสาร	๘๗.๕๘

๔.ประเด็นที่เป็นข้อบกพร่องหรือจุดอ่อนที่ต้องแก้ไขโดยเร่งด่วน

เมื่อพิจารณาจากคะแนนโดยภาพรวมตัวชี้วัดทั้ง ๑๐ ตัวชี้วัด และเรียงตามลำดับคะแนนพบว่า มีตัวชี้วัดที่มีคะแนนต่ำสุดคือ ตัวชี้วัดการใช้ทรัพย์สินของทางราชการ ซึ่งมีคะแนน ๙๗.๘๗ คะแนน จากคะแนนเต็ม ๑๐๐ คะแนน จึงเป็นประเด็นที่เป็นข้อบกพร่องหรือจุดอ่อนองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐม ต้องพิจารณาแก้ไขอย่างเร่งด่วน

องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐม ได้มีการดำเนินการตามตัวชี้วัดที่ ๕ การแก้ไขปัญหาทุจริต ที่ดีเยี่ยม ควรรักษามาตรฐานไว้ ทั้งนี้ ควรพัฒนาและปรับปรุงการดำเนินการตามตัวชี้วัดที่ ๔ การใช้ทรัพย์สินของราชการ ซึ่งผู้ตรวจประเมินมีข้อเสนอแนะในการปรับปรุง พัฒนาการดำเนินงานในตัวชี้วัดที่สามารถพัฒนาต่อได้โดยเฉพาะใน หน่วยงานควรระบุขั้นตอนและแนวทางในการขอยืมทรัพย์สินของทางราชการตามประเภทงานด้านต่าง ๆ ไว้อย่างชัดเจนในคู่มือมาตรฐานการปฏิบัติงาน พร้อมทั้งเผยแพร่คู่มือโดยใช้ช่องทางประชาสัมพันธ์อย่างทั่วถึง หน่วยงานกำหนดแนวทางในการกำกับ ดูแล และตรวจสอบการใช้ทรัพย์สินของทางราชการ ควรระบุไว้ในคู่มือการปฏิบัติงานอย่างชัดเจนและแสดงผลการประเมินความเสี่ยงของการดำเนินงานหรือการปฏิบัติหน้าที่ที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบ

หัวข้อการประเมิน	น้อยที่สุดหรือไม่มีเลย	น้อย	มาก	มากที่สุด	คะแนน
I19 บุคลากรในหน่วยงานของท่าน มีการเอาทรัพย์สินของราชการ ไปเป็นของส่วนตัว หรือนำไปให้กลุ่มหรือพวกพ้อง มากน้อยเพียงใด 100.00					
บุคลากรในหน่วยงานของท่าน มีการเอาทรัพย์สินของราชการ ไปเป็นของส่วนตัว หรือนำไปให้กลุ่มหรือพวกพ้อง มากน้อยเพียงใด	100.00%	0.00%	0.00%	0.00%	100.00
I20 ขั้นตอนการขออนุญาตเพื่อยืมทรัพย์สินของราชการ ไปใช้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของท่าน มีความสะดวกมากน้อยเพียงใด 100.00					
ขั้นตอนการขออนุญาตเพื่อยืมทรัพย์สินของราชการ ไปใช้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของท่าน มีความสะดวกมากน้อยเพียงใด	0.00%	0.00%	0.00%	100.00%	100.00
I21 ถ้าต้องมีการขอยืมทรัพย์สินของราชการ ไปใช้ปฏิบัติงาน บุคลากรในหน่วยงานของท่าน มีการขออนุญาตอย่างถูกต้อง มากน้อยเพียงใด 100.00					
ถ้าต้องมีการขอยืมทรัพย์สินของราชการ ไปใช้ปฏิบัติงาน บุคลากรในหน่วยงานของท่าน มีการขออนุญาตอย่างถูกต้อง มากน้อยเพียงใด	0.00%	0.00%	0.00%	100.00%	100.00
I22 บุคคลภายนอกหรือภาคเอกชน มีการนำทรัพย์สินของราชการไปใช้ โดยไม่ได้ขออนุญาตอย่างถูกต้อง จากหน่วยงานของท่าน มากน้อยเพียงใด 100.00					
บุคคลภายนอกหรือภาคเอกชน มีการนำทรัพย์สินของราชการไปใช้ โดยไม่ได้ขออนุญาตอย่างถูกต้อง จากหน่วยงานของท่าน มากน้อยเพียงใด	100.00%	0.00%	0.00%	0.00%	100.00
I23 กำนัน/แนวปฏิบัติของหน่วยงานของท่าน เกี่ยวกับการใช้ทรัพย์สินของราชการที่ถูกต้อง มากน้อยเพียงใด 91.75					
กำนัน/แนวปฏิบัติของหน่วยงานของท่าน เกี่ยวกับการใช้ทรัพย์สินของราชการที่ถูกต้อง มากน้อยเพียงใด	0.00%	0.00%	25.00%	75.00%	91.75
I24 หน่วยงานของท่าน มีการกำกับดูแลและตรวจสอบการใช้ทรัพย์สินของราชการ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการนำไปใช้ประโยชน์ส่วนตัว กลุ่ม หรือพวกพ้อง มากน้อยเพียงใด 91.75					
หน่วยงานของท่าน มีการกำกับดูแลและตรวจสอบการใช้ทรัพย์สินของราชการ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการนำไปใช้ประโยชน์ส่วนตัว กลุ่มหรือพวกพ้อง มากน้อยเพียงใด	0.00%	0.00%	25.00%	75.00%	91.75

จากผลการประเมินจะพบว่า ในตัวชี้วัดเรื่องการใช้ทรัพย์สินของทางราชการ ในแต่ละหัวข้อการประเมิน หัวข้อที่ได้คะแนนสูงสุด ได้คะแนน ๑๐๐ คะแนน และหัวข้อที่ได้คะแนนต่ำสุดคือ ได้คะแนน ๙๑.๗๕ คะแนน จึงเห็นได้ว่า ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียยังคงมีความเห็นว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครปฐม ยังขาดแนวปฏิบัติของหน่วยงานในการใช้ทรัพย์สินของทางราชการที่มีความชัดเจน ถูกต้อง

ในความเป็นจริงแล้ว การใช้ทรัพย์สินของทางราชการมีความจำเป็นที่ต้องมีการกำหนดให้บุคลากรหรือผู้มีส่วนได้เสียต้องมีการลงชื่อหรือลงทะเบียนเพื่อขอใช้ทรัพย์สินนั้น ซึ่งโดยทั่วไป องค์กรบริหารส่วนจังหวัดนครปฐม ได้มีการกำหนดให้บุคลากรหรือผู้มีส่วนได้เสียต้องกระทำเช่นนั้น แต่ในทางปฏิบัติอาจเกิดจากความไม่รู้ หรือความไม่เข้าใจในแนวทางปฏิบัติ ซึ่งอาจเกิดจากการไม่มีคู่มือการขอใช้ทรัพย์สินของทางราชการ คู่มือปฏิบัติงาน หรือการไม่มี Standard Operating Procedure (SOP) ในกระบวนการใช้ทรัพย์สินของทางราชการ หรืออาจมีคู่มือแต่บุคลากรหรือผู้มีส่วนได้เสียไม่ได้รับทราบแนวทางเหล่านั้น

๕.ประเด็นที่ต้องพัฒนาให้ดีขึ้น

นอกจากตัวชี้วัดการใช้ทรัพย์สินของทางราชการเป็นตัวชี้วัดที่ได้คะแนนต่ำสุดในบรรดาตัวชี้วัด ITA ทั้งหมดขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดนครปฐม แล้วยังมีตัวชี้วัดซึ่งได้คะแนน ๙๗.๖๘ คะแนน ได้แก่ (๑) การปฏิบัติหน้าที่ (๙๗.๗๓) ที่ยังคงมีความเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกว่า องค์กรบริหารส่วนจังหวัดนครปฐม ยังขาดการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในการเข้าไปมีส่วนร่วมในการปรับปรุงและพัฒนากระบวนการทำงาน หรือการปรับปรุงกระบวนการทำงานที่มีความโปร่งใส (๒) การใช้งบประมาณ (๙๗.๗๓) ที่ยังคงมีความเห็นว่า องค์กรบริหารส่วนจังหวัดนครปฐม ยังมีการแก้ปัญหา เพื่อความโปร่งใส และสามารถเปิดโอกาสให้ตรวจสอบได้ (๓) การใช้ทรัพย์สินของทางราชการ (๙๑.๗๕) ยังคงมีความเห็นว่า องค์กรบริหารส่วนจังหวัดนครปฐม มีการใช้ทรัพย์สินของราชการ ภายใต้การกำกับดูแลและตรวจสอบ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการนำไปใช้ประโยชน์ส่วนตัว กลุ่ม หรือพวกพ้อง มีการจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานอย่างชัดเจน และมีการควบคุมการใช้ทรัพย์สินของทางราชการอย่างเคร่งครัด

อย่างไรก็ดี ความเห็นเหล่านี้ เป็นความเห็นที่มีจำนวนน้อย ซึ่งไม่สามารถพิสูจน์ได้ว่ามีปัญหาเช่นนั้นจริงหรือไม่ แต่ก็เป็นสิ่งที่เทศบาลฯ ไม่ควรละเลย จึงควรมีการพัฒนาตัวชี้วัดเหล่านี้ให้ดีขึ้น

๖.มาตรการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน

มาตรการ	วิธีปฏิบัติ	ผู้รับผิดชอบ	แนวทางกำกับติดตาม
๑.การสร้างความชัดเจนและความโปร่งใสการใช้ทรัพย์สินของทางราชการ	๑.กำหนดระเบียบ เงื่อนไข ในการใช้ทรัพย์สินของทางราชการ ๒. มีการตรวจสอบทรัพย์สินของทางราชการเป็นประจำ	ทุกกอง	๑. มีการรายงานผลรายไตรมาสหรือรายปี ๒. รายงานต่อ ปลัดฯ
๒.การพัฒนากระบวนการให้บริการประชาชน	๑.จัดทำคู่มือการให้บริการประชาชน และมีการปรับปรุงให้เหมาะสมกับระเบียบและสถานการณ์เป็นประจำ	ทุกกอง	
๓.การตอบสนองต่อเรื่องร้องเรียนด้านการทุจริต	๑.จัดทำช่องทางการร้องเรียนที่ง่าย และทำให้ผู้ร้องเรียนรู้สึกปลอดภัย	นิติกร สำนักปลัดฯ	
๔.การสร้างความรู้เกี่ยวกับการใช้จ่ายงบประมาณของ อบจ.	๑.จัดทำแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี และเผยแพร่ให้บุคลากรและสาธารณชนรับทราบ	กองแผน	
๕.มาตรการเสริมสร้างคุณธรรมและจริยธรรมแก่ผู้บริหาร สมาชิกสภา และพนักงาน	๑.จัดอบรมจริยธรรมแก่ผู้บริหาร สมาชิกสภา และพนักงาน	สำนักปลัดฯ	

